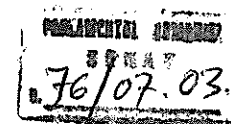




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 24, alin. (3) din Legea nr. 231/2018 privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991*, inițiată de domnul deputat PSD Vasile-Daniel Suciu și un grup de parlamentari PSD, ALDE, PNL, PMP (Bp. 645/2018).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr. 231/2018 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991*, în fapt intenționându-se modificarea art. 24 alin. (3) din *Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii categoriilor de beneficiari – foste cooperative de producție, foste asociații economice intercooperatiste și foste cooperative de consum "*indiferent de denumirea acestora*" – care îndeplinesc cumulativ condițiile enumerate la art. 24 alin. (3) lit. a), b) și c), în ceea ce privește solicitarea înscrierii în proprietatea acestora a terenurilor situate în intravilanul localităților aferente construcțiilor edificate, ai căror deținători actuali sunt.

De asemenea, propunerea legislativă vizează eliminarea uneia dintre condițiile prevăzute de art. 24 alin. (3), și anume cea prevăzută la lit. d), respectiv "*terenurile nu sunt în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale*".

II. Observații

1. Precizăm faptul că regimul juridic al proprietății publice și private, indiferent de titular, este reglementat de *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, și de legile speciale care au fost amendate

prin *Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr.287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare*, din perspectiva punerii în acord a acestora cu dispozițiile *noului Cod civil*.

Restituirea bunurilor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România este reglementată prin legile speciale în această materie¹, în cuprinsul cărora sunt prevăzute norme vizând entitățile investite de lege cu atribuții în procesul de restituire, precum și cu privire la stabilirea măsurilor reparatorii.

Dat fiind contextul legislativ menționat și având în vedere că la acest moment se pot afla în curs de soluționare cereri de reconstituire a dreptului de proprietate formulate în temeiul art. 23, art. 24 și art. 27 din *Legea nr.18/1991*, aflate în diferite etape (administrativă ori judiciară), instituirea acestei norme (în varianta de text propusă) poate fi de natură să bulverseze procesele pendinte, creând dificultăți în procesul de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale incidente, în special din perspectiva principiului aplicării în timp a legii civile.

2. În plus, arătăm faptul că regimul juridic al terenurilor situate în intravilanul localităților aferente construcțiilor edificate de către fostele cooperative de producție, fostele asociații economice intercooperatiste și fostele cooperative de consum a fost stabilit, încă din anul 1991, prin dispozițiile art. 29 din *Legea nr. 18/1991*. Potrivit normei de la art. 29 din lege, terenurile au devenit fie proprietatea membrilor asociațiilor de tip privat, cu personalitate juridică, dacă s-au înființat astfel de asociații, fie s-au vândut prin licitație publică, în cazul în care nu s-au constituit asemenea asociații.

În conformitate cu art. 29, terenurile avute în vedere de inițiatori, care nu s-au vândut în termen de un an de la data desființării cooperativei agricole de producție au trecut în proprietatea privată a comunelor, orașelor și a municipiilor unde acestea sunt situate, fără nicio despăgubire și în administrarea primăriilor.

Precizăm faptul că nu susținem eliminarea lit. d) a art. 24 alin. (3), potrivit căreia "*terenurile nu sunt proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale*", motivat de faptul că eliminarea acestei condiții are ca efect înscrierea terenurilor proprietate publică în proprietatea actualilor deținători, ceea ce contravine caracterului inalienabil al bunurilor proprietate publică.

Totodată, arătăm că eliminarea lit. d) de la art. 24 alin. (3) din *Legea nr.18/1991* ar crea aparența unor vicii de neconstituționalitate în raport de art.120 din *Constituția României, republicată*, întrucât determină limitarea exercitării de către autoritățile administrației publice locale, în proprietatea cărora se află

¹ *Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare.*

terenurile în cauză, a atributelor esențiale ale dreptului de proprietate, precum și încălcarea *principiului autonomiei locale*.

3. Semnalăm, de asemenea, faptul că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă², instituirea unor norme tranzitorii este necesară în ipoteza în care *"prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări"*.

Totodată, semnalăm faptul că se impunea respectarea prevederilor art.62 din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căruia *"Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor.**

Cu stimă,


Viorica DÂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

² Art. 26 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.